

Република Србија
ОПШТИНА ЉУБОВИЈА
-Председник општине-
Број: 400-3/2022-01
31.08.2022. године
Војводе Мишића 45
Љубовија

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Општина Љубовија подноси

ИЗВЕШТАЈ О ОТКЛАЊАЊУ ГРЕШАКА, НЕПРАВИЛНОСТИ И ПОГРЕШНИХ ИСКАЗИВАЊА ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ОПШТИНЕ ЉУБОВИЈА ЗА 2021. ГОДИНУ

(предмет ревизије)

Број и датум извештаја о ревизији: 400-47/2022-04/15 од 31.05.2022. године

Грешке, неправилности и погрешна исказивања које су обухваћене налазима из Извештаја о ревизији финансијских извештаја, а који могу бити садржани у делу извештаја *Резиме налаза*, и мере исправљања:

I

Грешке, неправилности и погрешна исказивања које су обухваћене налазима приоритета 1, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

1)

1.	Грешка, неправилност или погрешно исказивање	Откривена неправилност: Општина Љубовија је средства добијена од Националне службе за запошљавање за спровођење јавних радова у износу од 556 хиљада динара погрешно евидентирала и исказала на групи контра 781000 – Трансфери између корисника на истом нивоу, уместо на групи 733000 – Трансфери од других нивоа власти, што није у складу са чланом 17. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.
2.	Опис мере исправљања	Предшколска установа „Полетарац“ Љубовија је у финансијском плану за 2022. годину, као и у предлогу финансијског плана за 2023. годину средства од Националне службе за запошљавање за спровођење јавних радова планирала на групи контра 733000 – Трансфери од других нивоа власти.

3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	<ul style="list-style-type: none"> - Финансијски план Предшколске установе „Полетарац“ Љубовија за 2022. годину - Предлог финансијског плана Предшколске установе „Полетарац“ Љубовија за 2023. Годину - Изјава директора Предшколске установе „Полетарац“ Љубовија број 702/22 од 29.08.2022. године
----	---	--

2)

1.	Грешка, неправилност погрешно исказивање	Откривена неправилност: Са позиције Председника општине, група конта 423000 - Услуге по уговору, је планиран, извршен и евидентиран расход у износу од 1.176 хиљада динара и то: (1) 547 хиљада динара за подршку и одржавање система за интегрисано управљање ванредним ситуацијама, (2) 230 хиљада динара за пружање услуга истраживања релевантне историографске грађе, (3) 199 хиљада динара за штампање промотивног материјала и флајера, (4) 100 хиљада динара за консултантске услуге и (5) 100 хиљада динара за услуге превоза, уместо са позиције Општинске управе, односно на погрешној организационој класификацији, што није у складу са одредбама члана 29. Закона о буџетском систему и чл. 3. и 6. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.
2.	Опис мере исправљања	<p>Наведена неправилност исправљена је у предлогу финансијског плана Општинске управе за 2023. годину и то на следећи начин:</p> <ul style="list-style-type: none"> - расходи из тачке 1) планирани су у оквиру раздела Општинске управе, Програм 15 – Опште услуге локалне самоуправе, Програмске активности 0602-0014 Управљање у ванредним ситуацијама; - евентуални расходи из тачака 2), 3) и 4) планирани су у оквиру раздела Општинске управе, Програм 15 – Опште услуге локалне самоуправе, Пројекат 0602-4001 Обележавање дана општине Љубовија; - расходи из тачке 5) планирани су у оквиру раздела Општинске управе, Програм 15 – Опште услуге локалне самоуправе, Програмске активности 0602-0001 Функционисање локалне самоуправе и градских општина
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	<ul style="list-style-type: none"> - Предлог финансијског плана Општинске управе општине Љубовија за 2023. годину; - Предлог финансијског плана Председника општине Љубовија за 2023. годину

3)

1.	Грешка, неправилност погрешно исказивање	Откривена неправилност: Општинска управа је погрешно планирала, извршила и евидентирала расходе за новогодишње пакетиће за децу запослених у износу од 228 хиљада динара на групи конта 423000 – Услуге по уговору, уместо на групи 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.
2.	Опис мере исправљања	Наведена неправилност исправљена је у Одлуци о првим

		изменама и допунама одлуке о буџету општине Љубовија за 2022. годину и то тако што су расходи за новогодишње пакетиће за децу запослених планирани на групи 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи, уместо првобитне групе конта 423000 – Услуге по уговору. У предлогу финансијског плана Општинске управе за 2023. годину, наведени расходи су такође планирани на групи 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	<ul style="list-style-type: none"> - Одлука о првим изменама и допунама одлуке о буџету општине Љубовија за 2022. годину, број 06-113/2022-03 од 22.07.2022. године; - Предлог финансијског плана Општинске управе општине Љубовија за 2023. годину

4)

1.	Грешка, неправилност или погрешно исказивање	Откривена неправилност: Туристичка организација је расходе за услуге организације и реализације концерата, у износу 5.000 хиљада динара погрешно планирала, извршила и евидентирала на групи конта 423000 – Услуге по уговору, уместо на групи конта 424000 – Специјализоване услуге, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.
2.	Опис мере исправљања	Туристичка организација општине Љубовија је у предлогу финансијског плана за 2023. годину расходе који се односе на услуге организације и реализације концерата, у оквиру пројекта „Дани Дринске регате 2023“, планирала на групи конта 424000 – Специјализоване услуге, конто 424900 – Остале специјализоване услуге
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	<ul style="list-style-type: none"> - Предлог финансијског плана Туристичке организације општине Љубовија за 2023. годину

5)

1.	Грешка, неправилност или погрешно исказивање	Откривена неправилност: Предшколска установа „Полетарац“ је расходе за куповину новогодишњих пакетића за децу запослених погрешно планирала, извршила и евидентирала у износу од 141 хиљаду динара на групи конта 423000 – Услуге по уговору, уместо на групи 413000 – Накнаде у натури, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.
2.	Опис мере исправљања	Финансијским планом ПУ „Полетарац“ Љубовија за 2022. годину, као ни предлогом финансијског плана за 2023. годину нису планирани расходи за куповину новогодишњих пакетића за децу запослених. У наредном периоду приликом планирања наведених расхода (ребаланс) исте ће планирани и евидентирани на групи конта 413 - Накнаде у натури.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања	<ul style="list-style-type: none"> - Изјава директора Предшколске установе „Полетарац“ Љубовија број 703/22 од 29.08.2022. године

	предузета
--	-----------

6)

1.	Грешка, неправилност или погрешно исказивање	Откривена неправилност: Са позиције Председника општине је планиран, извршен и евидентиран расход у износу од 1.210 хиљада динара за рад грађевинских машина и набавци услуга израде плана заштите и спасавања у ванредним ситуацијама са подручја општине Љубовија, уместо са позиције Општинске управе, односно на погрешној организационој класификацији, што није у складу са одредбама члана 29. Закона о буџетском систему и чл. 3. и 6. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контнотом плану за буџетски систем.
2.	Опис мере исправљања	Наведена неправилност исправљена је у предлогу финансијског плана Општинске управе за 2023. годину тако што су расходи који се односе на рад грађевинских машина планирани у оквиру раздела Општинске управе, Програм 15 – Опште услуге локалне самоуправе, Програмске активности 0602-0014 Управљање у ванредним ситуацијама.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	- Предлог финансијског плана Општинске управе општине Љубовија за 2023. годину; - Предлог финансијског плана Председника општине Љубовија за 2023. годину

7)

1.	Грешка, неправилност или погрешно исказивање	Откривена неправилност: Библиотека „Милован Глишић“ је расходе за монтажу сценске опреме ради стављања у употребу, у износу 720 хиљада динара погрешно планирала, извршила и евидентириала на групи контра 425000 – Текуће поправке и одржавање, уместо на конту 512000 – Машине и опрема, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбама чл. 14. и 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.
2.	Опис мере исправљања	Финансијским планом Библиотеке за 2022. годину, као ни предлогом финансијског плана за 2023. годину нија планирана набавка опреме која би захтевала посебну монтажу и издавање одређеног износа средстава за монтирање опреме. У наредним буџетским циклусима, уколико монтирање опреме буде посебан предмет набавке у односу на набавку саме опреме, трошкови за монтажу исте биће планирани на групи контра 512 – Машине и опрема.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Изјава директора Библиотеке „Милован Глишић“ Љубовија, број 139/22 од 29.08.2022. године.

8)

1.	Грешка, неправилност или	Откривена неправилност: Општинска управа је
----	--------------------------	--

	погрешно исказивање	планира, извршила плаћање и евидентирала расход за трошкове одвожења смећа и трошкове депоновања смећа у износу од 776 хиљаде динара, на групи конта 426000 – Материјал, уместо на групи конта 451000 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.
2.	Опис мере исправљања	Општинска управа је у предлогу финансијског плана за 2023. годину, трошкове одвожења и трошкове депоновања смећа планирала на групи конта 451 - Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, у оквиру Програма 6 - Заштита животне средине, Програмска активност 0401-0001 Управљање заштитом животне средине
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	- Предлог финансијског плана Општинске управе општине Љубовија за 2023. годину

9)

1.	Грешка, неправилност или погрешно исказивање	Откривена неправилност: Општинска управа је планирала, извршила плаћање и евидентирала расход за суфинансирање пројекта производње медијских садржаја из области јавног информисања на територији општине Љубовија у износу од 1.800 хиљада динара на групи конта 481000 – Дотације невладиним организацијама, уместо на групи конта 454000 – Субвенције приватним предузећима, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.
2.	Опис мере исправљања	Неправилност је отклоњена тако што су расходи за суфинансирање пројекта производње медијских садржаја из области јавног информисања у предлогу финансијског плана Општинске управе за 2023. годину, планирани на групи конта 454000 – Субвенције приватним предузећима, уместо првобитне групе конта 481 - Дотације невладиним организацијама.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	- Предлог финансијског плана Општинске управе општине Љубовија за 2023. годину.

10)

1.	Грешка, неправилност или погрешно исказивање	Откривена неправилност: Са позиције Председника општине, група конта 484000 – Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока, је планиран, извршен и евидентиран расход за рад грађевинских машина на рашчишћавању завејаних општинских – локалних путева, категорисаних и некатегорисаних у износу од 1.206 хиљада динара уместо на групи конта 424000 - Специјализоване услуге и са позиције Општинске управе,
----	--	---

		односно на погрешној организациој и економској класификацији, што није у складу са одредбама члана 29 Закона о буџетском систему и чл. 3, 6 и 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контнотом плану за буџетски систем.
2.	Опис мере исправљања	Општина Љубовија у 2022. години није издвајала средства за ангажовање мењанизације у циљу отклањања штете настале од елементарних непогода. Убудуће ће се расходи за рад грађевинских машина на санирању штете изазване елементарним непогодама планирати на разделу Општинске управе, у оквиру Програма 15 – Опште услуге локалне самоуправе, Програмска активности 0602-0014 Управљање у ванредним ситуацијама, на групи контра 424 – Специјализоване услуге.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	- Изјава Начелника Општинске управе општине Љубовија број 400-2/2022-04 од 29.08.2022. године

11)

1.	Грешка, неправилност погрешно исказивање или	Откривена неправилност: Општинска управа је планира, извршила плаћање и евидентирала издатак за куповину земљишта у износу од 1.055 хиљаде динара, на групи контра 511000 – Зграде и грађевински објекти, уместо на групи контра 541000 – Земљиште, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контнотом плану за буџетски систем.
2.	Опис мере исправљања	Општинска управа општине Љубовија ће у наредним буџетским циклусима, уколико настане потреба за куповином одређених зграда и објекта, на одговарајућим контима класе 5 посебно планирати и евидентирати издатке који се односе на купљене зграде и објекте (група контра 511 - Зграде и грађевински објекти), а посебно издатке за припадајуће земљиште (група контра 541 - Земљиште).
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	- Изјава руководиоца Одељења за буџет и финансије, број 400-3/2022-04 од 30.08.2022. године

12)

1.	Грешка, неправилност погрешно исказивање или	Откривена неправилност: Општинска управа је планирала, извршила плаћање и евидентирала издатак за санације ударних рупа у износу од 3.378 хиљаде динара, на групи контра 511000 – Зграде и грађевински објекти, уместо на групи контра 425000 – Текуће поправке и одржавање, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбама члана 14. и 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контнотом плану за буџетски систем и члана 29. Закона о буџетском систему.
2.	Опис мере исправљања	Расходи за крпљење ударних рупа планирани су на групи контра 425 - Текуће поправке и одржавање у Одлуци о

		буџету општине Љубовија за 2022. годину, као и у предлогу финансијског плана Општинске управе општине Љубовија за 2023. годину, у оквиру Програма 7 - Организација саобраћаја и саобраћајна инфраструктура, Програмска активност 0701-0002 Управљање и одржавање саобраћајне инфраструктуре.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	- Одлука о буџету општине Љубовија за 2022. годину; - Предлог финансијског плана Општинске управе општине Љубовија за 2023. годину

13)

1.	Грешка, неправилност или погрешно исказивање	Откривене неправилности: Општинска управа је планирала, извршила плаћање и евидентирала издатак за набавку видео надзора у износу од 9.808 хиљаде динара, на групи контра 511000 – Зграде и грађевински објекти, уместо на групи контра 512000 – Машине и опрема, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.
2.	Опис мере исправљања	Наведена неправилност отклоњена је Одлуком о првим изменама и допунама одлуке о буџету општине Љубовија за 2022. годину, тако што су издаци за набавку видео надзора планирани на групи контра 512000 – Машине и опрема, уместо првобитне групе контра 511000 – Зграде и грађевински објекти. С обзиром да се ради о вишегодишњем капиталном пројекту, предметни издаци су и у предлогу финансијског плана Општинске управе за 2023. годину планирани на групи контра 512 – Машине и опрема.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	- Одлука о првим изменама и допунама одлуке о буџету општине Љубовија за 2022. годину, број 06-113/2022-03 од 22.07.2022. године; - Предлог финансијског плана Општинске управе општине Љубовија за 2023. годину

14)

1.	Грешка, неправилност или погрешно исказивање	Откривене неправилности: - Са раздела Туристичке организације, група контра 511000 – Зграде и грађевински објекти је планиран, извршен и евидентиран издатак за изградњу објекта и приступне саобраћајнице у износу од 31.188 хиљада динара уместо са раздела Општинске управе, односно на погрешној организационој класификацији, што није у складу са одредбама члана 29. Закона о буџетском систему и чл. 3. и 6. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. - Са раздела Предшколске установе „Полетарац“ група контра 511000 – Зграде и грађевински објекти је планиран, извршен и евидентиран издатак за изградњу/доградњу једне просторије у Предшколској установи „Полетарац“ у износу од 6.040 хиљада динара уместо са раздела Општинске управе, односно на погрешној организационој
----	--	---

		<p>класификацији, што није у складу са одредбама члана 29. Закона о буџетском систему и чл. 3. и 6. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контнотом плану за буџетски систем.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Са раздела Библиотеке „Милован Глишић“ група конта 511000 – Зграде и грађевински објекти је планиран, извршен и евидентиран издатак за израду пројектно техничке документације за инвестиционе одржавање у износу од 208 хиљада динара уместо са раздела Општинске управе, односно на погрешној организационој класификацији, што није у складу са одредбама члана 29. Закона о буџетском систему и чл. 3. и 6. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контнотом плану за буџетски систем.
2.	Опис мере исправљања	Индиректни корисници у својим предлогима финансијских планова за 2023. годину нису планирали издатке на групи конта 511- Зграде и грађевински објекти, а који се односе на радове на изградњи, реконструкцији објекта, набавку пројектно-техничке документације и слично. Наведени издаци су искључиво планирани на разделу Општинске управе општине Љубовија.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	<ul style="list-style-type: none"> - Предлог финансијског плана Општинске управе општине Љубовија за 2023. годину; - Предлог финансијског плана Туристичке организације општине Љубовија за 2023. годину; - Предлог финансијског плана Библиотеке „Милован Глишић“ Љубовија за 2023. годину; - Предлог финансијског плана Предшколске установе „Полетарац“ Љубовија за 2023. годину.

15)

1.	Грешка, неправилност погрешно исказивање или	Откривена неправилност: Са раздела Скупштине општине, група конта 512000 – Машине и опрема је планиран, извршен и евидентиран издатак за набавку опреме за електронско вођење седница за скупштинску салу у износу од 1.500 хиљада динара уместо са раздела Општинске управе, односно на погрешној организационој класификацији, што није у складу са одредбама члана 29. Закона о буџетском систему и чл. 3. и 6. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контнотом плану за буџетски систем.
2.	Опис мере исправљања	Финансијским планом Скупштине општине Љубовија за 2022. годину нису планирани издаци за набавку опреме на разделу Скупштине општине. Такође, предметни издаци нису планирани ни предлогом финансијског плана Скупштине општине за 2023. годину, већ се наведени издаци искључиво планирају на разделу Општинске управе.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	<ul style="list-style-type: none"> - Финансијски план Скупштине општине Љубовија за 2022. годину; - Предлог финансијског плана Скупштине општине Љубовија за 2023. годину; - Предлог финансијског плана Општинске управе општине Љубовија за 2023. годину

16)

1.	Грешка, неправилност или погрешно исказивање	Откривена неправилност: У консолидованом Билансу стања на дан 31.12.2021. године мање је исказана вредност некретнина и опреме (011000) у износу од 720 хиљада динара, и у истом износу мање је исказан капитал (311000), јер није евидентирана вредност сценске опреме, што није у складу са одредбама чл. 10. и 13. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контнотом плану за буџетски систем.
2.	Опис мере исправљања	Општинска управа општине Љубовија евидентирала је у својим пословним књигама вредност сценске опреме у износу од 720.000,00 динара, односно претходно евидентирану вредност сценске опреме је увећала за вредност извршених услуга монтаже у наведеном износу.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	- Налог за књижење број N/05 од 22.08.2022. године

17)

1.	Грешка, неправилност или погрешно исказивање	Откривена неправилност: У консолидован Билансу стања на дан 31. 12. 2021. године више је исказана вредност природне имовине (група конта 014000) у износу од 864 хиљада динара, и у истом износу више је исказан капитал (група конта 311000), јер је евидентирано земљиште које не постоји, односно које није у њеном власништву, што није у складу са одредбама члана 16 став 3 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбом члана 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контнотом плану за буџетски систем.
2.	Опис мере исправљања	Општинска управа општине Љубовија искњижила је из својих пословних књига катастарску парцелу број 826/6 КО Читлук. Наведена парцела је пројектом препарцелације 2016. године спојена у КП 820/1 КО Читлук, а пре тога је извршена размена са власником ове парцеле где је општина у поступку размене добила КП број 821/3 КО Читлук.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	- Налог за књижење број N/05 од 22.08.2022. године

II

Грешке, неправилности и погрешна исказивања које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити пре припремања наредног сета финансијских извештаја.

РБ	Грешка, неправилност погрешно исказивање	Опис мере исправљања	Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	Због неправилног евидентирања зграде и грађевински објекти су мање исказани у износу 1.270.796 хиљада динара, а више је у истом износу исказана Нефинансијска имовина у припреми (015100) за вредност објекта који се користе, односно испуњавају услове за пренос из припреме у употребу (Препорука 27)	У складу са препорукама ДРИ, Општинска управа ће приликом припреме наредног финансијских извештаја, а на основу Правилника о евиденцији непокретности у јавној својини општине (Службени лист општине Љубовија број: 4/2021) поступити по препорукама ДРИ и доставити доказе о извршеној препоруди.	-Начелник Општинске управе -Одељење за привреду, урбанизам, грађевинске, инспекцијске, комуналне, стамбене и имовинско-правне послове; -Служба рачуноводства и трезора	Наведена мера ће бити исправљена у периоду припреме наредног сета финансијских извештаја од 01.12.2021. године најкасније до 31.03.2023. године
2	Општина Љубовија је у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2021. године више исказала Потраживања по основу продаје и друга потраживања (122100) најмање у износу од 7.613 хиљаде динара и најмање у истом износу више исказала Обрачунате ненаплаћене приходе и примања (291300), јер је евидентирала и исказала потраживања према пореским обveznicima над којима је стечајни поступак окончан путем банкротства и она која су оспорена у стечајном поступку а накнадно није покренут судски поступак, што није у складу са одредбом чл. 11 и 12 Правилника	У складу са препорукама ДРИ, Општинска управа ће приликом припреме наредног финансијских извештаја поступити по препорукама ДРИ и доставити доказе о извршеној препоруди.	-Одсек за локалну пореску администрацију	Наведена мера ће бити исправљена у периоду припреме наредног сета финансијских извештаја од 01.12.2021. године најкасније до 31.03.2023. године

	о стандардном класификационом оквиру и Контнтом плану за буџетски систем и одредбама члана 163а став 1 тач. 1, 3 и 4 став 6 Закона о пореском поступку и пореској администрацији. (Препорука 28)	
3	Предшколска установа „Полетарац“ у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2021. године мање је исказала Обавезе по основу накнада запосленима (група 232000) у износу од 49 хиљада динара, што није у складу са чланом 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контнтом плану за буџетски систем.(Препорука 30)	У складу са препорукама ДРИ, ПУ „Полетарац“ Јубовија приликом припреме наредног сега финансијских поступити по препорукама ДРИ и доставити доказе о извршеном препоруци.
4	Општина Јубовија Консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2021. године мање је исказала обавезе за плате и додатке (група 231000) у износу од 2.398 хиљада динара и у истом износу више остале обавезе (група 254000), јер је обавезе за плате запослених евидентирала као остале обавезе, што није у складу са одредбом члана 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контнтом плану за буџетски систем.	У складу са препорукама ДРИ, ПУ „Полетарац“ Јубовија приликом припреме наредног сега финансијских поступити по препорукама ДРИ и доставити доказе о извршеном препоруци.
	Општина Јубовија Консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2021. године мање је	Наведена мера биће исправљена до 31.12.2022. године Наведена мера биће исправљена у периоду припреме наредног сега финансијских извештаја до 31.12.2022. године Служба рачуноводства и трезора -ПУ „Полетарац“ Јубовија ће бити исправљена у периоду припреме наредног сега финансијских извештаја до 31.12.2022. године Општинска управа приликом припреме наредног сега извештаја у консолидованом билансу стања неће исказивати остале обавезе група контра 254000.

	исказала обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца (група 234000) у износу од 387 хиљада динара и у истом износу више остале обавезе (група 254000), јер је обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца евидентирала као остале обавезе, што није у складу са одредбом члана 12 Правилника о стандардном класификацијоном оквиру и Контнотом плану за буџетски систем. (Препорука 29 и 31)	Општина Љубовија подnela је Општину Љубовија подnela је -Одељење за буџет и финансије надлежној јединици УТ Захтев за бришење намене средстава ДБК (Образац ЗБ-2) којим ће Фонд за заштиту животне средине бити искључен из Списка корисника јавних представа који се ажурира на 31.12.2022. године.	Наведена мера ће бити исправљена у периоду припреме наредног сега финансијских извештаја најкасније до 31.12.2022. године
5	Општина Љубовија је у Списак корисника јавних средстава Укључила Фонд за заштиту животне средине који је утешен 2015. године, што није у складу са одредбама члана 2 став 1 тачка 8 и члана 65 Закона о буџетском систему. (Препорука 1)	У складу са пропорукама ДРИ, Општинска управа ће приликом припреме наредног сега финансијских извештаја поступити по пропорукама ДРИ и доставити доказе о извршеној ажурирали стратегију управљања ризиком, што није у складу са одредбом члана 7 Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору. (Препорука 2)	- Начелник Општинске управе - Одељење за привреду, урбанизам, грађевинске, инспекцијске, комуналне, стамбене и имовинско-правне
6	Комисија за попис нефинансијске имовине није извршила попис општинске управе ће приликом припреме наредног сега финансијских идентификације нефинансијске имовине, већ је попис (по изјави	У складу са пропорукама ДРИ, Општинска управа ће приликом припреме наредног сега финансијских извештаја поступити по пропорукама ДРИ и	Наведена мера ће бити исправљена у периоду припреме наредног сега финансијских извештаја и редовног годишњег пописа, а најкасније до
7			

	одговорног лица) извршен увидом у листове непокретности прибављених од Службе катастра непокретности Јубовија и података из Имовинско-правне службе Општине Јубовија, односно на основу евиденције имовине која се води у пословним књигама Општинске управе што је утврђено анализом пописа и других евиденција у којима се води нефинансијска имовина, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 10 и 11 Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем (Препорука 3)	доставити доказе о извршеној препоруци.	послове;
8	Општинска управа општине Јубовија није водила адекватну на основу Правилника о евиденцији непокретности ујавној својини општине (Службени лист општине Јубовија број: 4/2021), Општинска управа ће дефинисаним Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације, јер нема података о стицању имовине, катастарској парцели и/или општини, површини, посебни делови нису евидентирани под једним евиденционим бројем, односно за део објекта и парцела се не може утврдiti на које објекте и парцеле се односе, што није у складу са чланом 14 став 1	Наведена мера ће бити исправљена у периоду припреме наредног сегта финансиских извештаја најкасније до 31.03.2023. године	-Комисија за попис нефинансијске имовине
			31.03.2023. године

	тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству, чл. 2-6 Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини и одредбама чл. 17-20 Правилника о евиденцији непокретности у јавној својини општине (Препорука 3)	У складу са препорукама ДРИ, општинска управа ће приликом исправљања у периоду припреме наредног сегта финансијских извештаја и редовног годишњег пописа, а најкасније до 31.03.2023. године.	Наведена мера ће бити исправљена у периоду припреме наредног сегта финансијских извештаја и редовног годишњег пописа, а најкасније до 31.03.2023. године.
9	Општина Љубовија није преnelа непокретности из пословних књига индиректних корисника у своје књиге у износу од 10.384 хиљада динара, што није у складу са одредбама чл. 17-20 Правилника о евиденцији непокретности у јавној својини општине (Препорука 3).	-Начелник Општинске управе -Одељење за привреду, урбанизам, грађевинске, инспекцијске, комуналне, стамбене и имовинско-правне послове; -Служба рачуноводства и трезора	
10	У Билансу стања Општинске управе на дан 31. 12. 2021. године мање је исказана вредност опреме (012000) у износу од 709 хиљада динара, и у истом износу више вредност опреме у Билансу стања Скупштине општине на дан 31. 12. 2021. године, јер је исправка вредности опреме која се води код Скупштине општине исказана за опрему која се води код Општинске управе, што није у складу са одредбом члана 6 Правилника о начину припреме, састављања и подношења извештаја финансијских корисника буџетских средстава, корисника представа организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова (Препорука 3)	-Служба рачуноводства и трезора	Наведена мера ће бити исправљена у периоду припреме наредног сегта финансијских извештаја и редовног годишњег пописа, а најкасније до 31.03.2023. године
11	Општина Јубовија је исказала	У складу са препорукама ДРИ,	Наведена мера ће бити

учешће капитала у предузећу Јавно урбанистичко предузеће План Шабац, које је брисано из Агенције за привредне регистре (контакт 111911) у износу од три хиљаде динара, што није у складу са у складу са одредбом члана 11 Правилника о стандардном класификацијоном оквиру и Континенталном плану за буџетски систем (Препорука 3)	Општинска управа ће приликом припреме наредног сега финансијских извештаја, а у току редовног пописа поступити по препорукама ДРИ и доставити доказе о извршеном пропоруци.	исправљена у периоду припреме наредног сега финансијских извештаја најкасније до 31.03.2023. године	
12	Месна заједница Рујевац, као индиректни корисник буџетских средстава Општине Љубовија, није на дан 31. 12. 2021. године извршила повраћај средстава у износу од две хиљаде динара, а која су јој пренета у складу са актом у буџету, што није у складу са одредбом члана 59 став 4 Закона о буџетском систему (Препорука 3).	У складу са препорукама ДРИ, Општинска управа и МЗ Рујевац поступити ће по препорукама ДРИ и извршити повраћај средстава са на рачун извршења буџета на дан 31.12.2022. године и доставити извод УТ као доказ о извршеној пропоруци.	-Служба рачуноводства и трезора Наведена исправљена најкасније до 31.12.2022. године
13	Предшколска установа „Полетарац“ је у програму за обрачун плате, погрешно дефинисала параметре за обрачун додатака на плату и то за накнаду зараде по основу верског празника, што није у складу са чланом 114. Закона о раду и чланом 42. Посебног колективног уговора за запослене у установама предшколског васпитања и образовања чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе (Препорука 4)	У току ревизије ПУ „Полетарац“ Јубовија у 2022. години отклонила је наведену неправилност и сада су исправно дефинисани параметри за обрачун додатка на плату и то за накнаду зараде по основу верског празника, годишњег одмора и болovanja до 30 дана.	-ПУ „Полетарац“ Јубовија Наведена исправљена у току 2022. године

14	Општинска управа је улагање у додградњу, адаптацију објекта као и пројектну документацију за исте евидентирала под посебним инвентарским бројем у помоћној износу од 34.644 хиљада динара, уместо да је извршено увећање вредности објекта (основног средства) што није у складу са чланом 4 Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини (Препорука 4),	У складу са препорукама ДРИ, Општинска управа ће приликом припреме наредног сегта финансијских извештаја, а у току редовног пописа поступити по препорукама ДРИ и доставити доказе о извршеној препоруди.	-Начелник Општинске управе -Комисија за попис нефинансијске имовине -Служба рачуноводства и трезора	Наведена мера ће бити исправљена најкасније до 28.02.2023. године
15	Општина Јубовија није прењала из билансне пореске евиденције у ванбилиансу евиденцију у потраживања према пореским обвезницима над којима је стечаји поступак окончан путем банкротства и оспорена стечајна потраживања пореских обвезника над којима је стечајни поступак у току, најмање у износу од 10.851 хиљаде динара, што није у складу са одредбама члана 163а Закона о пореском поступку и пореској администрацији (Препорука 4)	У складу са препорукама ДРИ, Општинска управа ће приликом припреме наредног сегта финансијских извештаја, поступити по препорукама ДРИ и доставити доказе о извршеној препоруди.	-Одсек за локалну пореску администрацију	Наведена мера ће бити исправљена најкасније до 28.02.2023. године
15	Предшколска установа „Полетарац“ током 2021. године није евидентирала обавезе за плате и додатке у тренутку настанка обавеза, а најкасније наредног дана, већ је обавезе евидентирала у моменту плаћања, односно	У складу са препорукама ДРИ, ПУ „Полетарац“ Јубовија ће припреме наредног сегта финансијских извештаја поступити по препорукама ДРИ и доставити доказе о извршеној препоруди.	-ПУ „Полетарац“ Јубовија	Наведена мера биће исправљена до 31.12.2022. године

	извршавања расхода, што није у складу са одредбом члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству (Препорука 4)	
16	У поступку ревизије, анализом пословних књига свих корисника буџетских средстава и њивих финансјских извештаја, утврђено је да на субаналитичким контима није усаглашено исказано стање нефинансијске имовине у активи и пасиви и доставити доказе о извршеној препоруци.	У складу са препорукама ДРИ, општинска управа ће приликом пререме наредног сега извештаја, поступити по препорукама ДРИ, извршити усаглашавање стања нефинансијске имовине у активи и пасиви и доставити доказе о извршеној препоруци.
17.	Општина Љубовија је у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2021. године више исказала синтетички конто 311900 - Остали сопствени извори у износу од 10.005 хиљада динара и у истом износу мање синтетички конто 311100 - Стање нефинансијске имовине у стапним средствима најмање (Препорука 4)	У складу са препорукама ДРИ, општинска управа ће приликом пререме наредног сега извештаја, поступити по препорукама ДРИ, извршити усаглашавање и доставити доказе о извршеној препоруци.
18	Библиотека „Милован Глишић“ је евидентирала плате, додатке, и накнаде запослених (зарада) на субаналитичком конту 411111 - Плате по основу цене рада, уместо на одговарајућим субаналитичким контима 411115 – додатак за време	У току ревизије Библиотека „Милован Глишић“ је 2022. години отклонила је наведену неправилност и сада исправно евидентира плате, додатке и накнаде запослених.

19	Туристичка организација општине Јубовије	У току ревизије Туристичка организација општине Јубовија у 2022. години наведену неправилност и сада исправно евидентира плате, додатке и накнаде запослених.	Наведена мера исправљена у току 2022. године
20	Установа „Полегарац“	У току ревизије ПУ „Полегарац“ Јубовија у 2022. години отклонила је наведену неправилност и сада исправно евидентира плате, додатке и накнаде запослених.	Наведена мера исправљена у току 2022. године

	рада, уместо на одговарајћим субаналитичким контима 411115 – додатак за време проведено на раду (минули рад), 411117 – Накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести и 411118 – накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одављавања на позив државног органа (Препорука 4)	накнаде запослених.	
21	Општинска управа је пренос средстава основној и средњој школи, као и Центру за социјални рад у току 2021. године евидентирала на контима 463141 - Текући трансфери нову општина и 463241 - Капитални трансфери нову општина, уместо на контима 463111 и 463211.	У складу са препорукама ДРИ, -Службја рачуноводства и трезора Општинска управа ће од 01.01.2023. године, поступити по препорукама ДРИ и пренос средстава основној и средњој школи, као и центру за социјални рад, евидентирати на контима 463111 и 463211.	Наведена мера биће исправљена од 01.01.2023. године
22	Општинска управа је пренос евидентирала издатке за реконструкцију парка у износу од	У току 2022. години приликом припреме предлога финансијског плана Општинске управе за 2023.	-Начелник Општинске управе -Службја рачуноводства и трезора Општинске управе за 2022. години

	5.193 хиљаде динара и за санацију и адаптацију сале за физичко у основној школи у износу од 4.378 хиљада динара на синтетичком конту 511200 – Изградња зграда и објекта, уместо на синтетичком конту 511300 – Капитално одржавање зграда и објекта, односно на потрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 15 Правилника о стандардном класификацијоном оквиру и Контнотом плану за буџетски систем . (Препорука 4)	годину, отклоњена је наведена нетравилност и сада је реконструкција и адаптација планирана на синтетичком конту 511300- Капитално одржавање зграда и објекта.	Наведена мера ће бити исправљена у периоду припреме наредног сега финансијских извештаја, а најкасније до 31.03.2023. године
23	Општина Јубовија није организовала и успоставила интерну ревизију, што није у складу са чланом 82 Закона о буџетском систему и чланом 6 Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардирање и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору.(Препорука 5)	У складу са препорукама ДРИ, општинска управа ће приликом припреме наредног сега финансијских извештаја поступити по препорукама ДРИ, расписати конкурс за пријем у радни однос интеног ревизора и доставити доказе о извршеној препруци	-Начелник Општинске управе
24	Општина Јубовија није тачно извршила попис у односу на стварно стање најмање у износу од 187.102 хиљада динара, јер: -је на пописним листама исказала: (1) зграду у тубјем власништву, (2) цели зграду која се састоји од 40 посебних делова од којих је 35 у туђем власништву, (3) два пута исти стан, (4) зграду која се састоји од 75 посебних делова од	У складу са препорукама ДРИ, Општинска управа ће приликом припреме наредног сега финансијских извештаја у току редовног пописа поступити по препорукама ДРИ и доставити доказе о извршеној препоруци.	-Начелник Општинске управе -Одељење за привреду, урбанизам, грађевинске, инспекцијске, комуналне, стамбене и имовинско-правне послове; -Комисија за попис

<p>којих је 39 у туђем власништву, (5) три зграде које не постоје на катастарским парцелама, (6) три зграде за које пописана комисија није могла да утврди на којој се тачно катастарској парцели налазе ови објекти, јер нису евидентирани у Републичком геодетском заводу или имају другачије називе. Све наведене некретнине су исказане у вредности од по једног динара,</p> <p>- је пописала земљиште које није у њеном власништву у најмањем износу од 864 хиљаде динара,</p> <ul style="list-style-type: none"> - није пописала потраживања најмање у износу од 129.466 хиљада динара и - менице у најмањем износу од 56.750 хиљада динара, <p>што није у складу са одредбама члана 9 став 1 и члана 18 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству и члана 10 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем. (Препорука 21)</p>
--

Докази који се припажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- Изјава Начелника Општинске управе за препоруку 27
- Изјава руковођоца Одсека за локалну пореску администратуру за препоруку 4 и 28
- Налог за књижеве број 47, 52 и 60 и Рекамитулација обрачуна зарађа за мај, јун и јул - ПУ „Полетарац“ Јубилеј за препоруку 4
- Изјава ПУ „Полетарац“ Јубилеј за препоруку 29

- Изјава ПУ „Полетарџи“ Јубобојија за препоруку 30
- Картчице коната Библиотеке „Милован Глишић“ Јубобојија
- Картчице коната Туристичке организације Јубобојија
- Изјава шефа рачуноводства општине Јубобојија
- Предлог финансијског плана општинске управе за 2023. годину

III

Грешке, неправилности и погрешна исказивања које су обухваћене налазима приоритета 3, које могуће отклонити у року од датума припреме наредног сегта финансијских извештаја до три године.

РБ	Грешка, неправилност или погрешно исказивање	Опис мере исправљања	Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	Општина Јубобојија је у својим књигама на групи конта 011000 – Некретнине и опрема, евидентирала у вредности од једног динара по некретнини: (1) зграду у тутјем власништву, (2) целу зграду која се састоји од 40 посебних делова од којих је 35 у туђем власништву, (3) два пута исти стан, (4) зграду која се састоји од 75 посебних делова од којих је 39 у туђем власништву, (5) три зграде које не постоје на катастарским парцелама, (6) три зграде за које пописана комисија није могла да утврди на којој се тачно катастарској парцели налазе ови објекти, јер нису евидентирани у Републичком геодетском заводу или имају другачије називе, што није у складу са одредбама члана 16 став	У складу са препорукама ДРИ, Општинска управа ће поступити по препорукама ДРИ и доставити доказе о извршеној препоруди.	-Начелник Општинске управе -Одељење за привреду, урбанизам, грађевинске, инспекцијске, комуналне, стамбене и имовинско-правне послове; -Комисија за попис -Служба рачуноводства и трезора	У року од три године

	3 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбом члана 10 Правилника о стандардном класификацијоном оквиру и контнотом плану за буџетски систем	У консолидованом билансу стања општине Јубовија мање је исказана вредност нефинансијске имовине у сталним средствима (зграде и грађевински објекти) за најмање 390 јединица, а које су у помоћној књизи представа исказане по набавној вредности од једног динара, што није у складу са чланом 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству, чланом 4 Уредбе о евидентији непокретности у јавној својини и чланом 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контнотом плану за буџетски систем	У складу са препорукама ДРИ, Општинска управа ће поступити по препорукама ДРИ и доставити доказе о извршеној препоруди.	-Начелник Општинске управе -Одељење за привреду, урбанизам, грађевинске, инспекцијске, комуналне, стамбене и имовинско-правне послове; -Комисија за попис -Служба рачуноводства и трезора	У року од три године
2	У консолидованом билансу стања општине Јубовија мање је исказана вредност нефинансијске имовине у сталним средствима (зграде и грађевински објекти) за најмање 390 јединица, а које су у помоћној књизи представа исказане по набавној вредности од једног динара, што није у складу са чланом 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству, чланом 4 Уредбе о евидентији непокретности у јавној својини и чланом 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контнотом плану за буџетски систем	У складу са препорукама ДРИ, Општинска управа ће поступити по препорукама ДРИ и доставити доказе о извршеној препоруди.	-Начелник Општинске управе -Одељење за привреду, урбанизам, грађевинске, инспекцијске, комуналне, стамбене и имовинско-правне послове; -Комисија за попис -Служба рачуноводства и трезора	-Начелник Општинске управе -Одељење за привреду, урбанизам, грађевинске, инспекцијске, комуналне, стамбене и имовинско-правне послове; -Комисија за попис -Служба рачуноводства и трезора	У року од три године
3	У консолидованом билансу стања општине Јубовија мање је исказана вредност нефинансијске имовине у сталним средствима (природна имовина) за најмање 2.174 јединица, а које су у помоћној евидентији исказане по набавној вредности од једног динара, што није у складу са чланом 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству, чланом 4 Уредбе о евидентији непокретности у јавној својини и чланом 10 Правилника о стандардном класификацијоном	У складу са препорукама ДРИ, Општинска управа ће поступити по препорукама ДРИ и доставити доказе о извршеној препоруди.	-Начелник Општинске управе -Одељење за привреду, урбанизам, грађевинске, инспекцијске, комуналне, стамбене и имовинско-правне послове; -Комисија за попис -Служба рачуноводства и трезора	-Начелник Општинске управе -Одељење за привреду, урбанизам, грађевинске, инспекцијске, комуналне, стамбене и имовинско-правне послове; -Комисија за попис -Служба рачуноводства и трезора	У року од три године

оквиру и контном плану за будетски систем.	

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- *Изјава начелника Општинске управе.*

Докази о откањању грешака, неправилности и погрешних исказивања, достављају се у прилогу извештаја.

Доказе о откањању неправилности обухвачених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

